

Số: 770 /BC-BHXH

Khánh Hòa, ngày 04 tháng 8 năm 2017

BÁO CÁO

Tình hình nợ bảo hiểm xã hội kéo dài trên địa bàn tỉnh và đề xuất giải pháp khắc phục nợ trong thời gian tới

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa tại Công văn số 6439/UBND-KGVX ngày 21/7/2017 về việc triển khai thực hiện Báo cáo số 181-BC/VPTU ngày 10/7/2017 của Văn phòng Tỉnh ủy; sau khi thống nhất với các sở, ngành liên quan (Sở Lao động Thương binh và Xã hội, Sở Tư pháp, Thanh tra tỉnh, Liên đoàn lao động tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Công an tỉnh, Tổ công tác liên ngành thu nợ BHXH, BHYT...) tại cuộc họp ngày 02/8/2017, Bảo hiểm xã hội (BHXH) tỉnh Khánh Hòa báo cáo việc nợ đọng BHXH, BHYT trên địa bàn tỉnh và kiến nghị một số giải pháp khắc phục như sau:

1. Tình hình nợ, cơ cấu nợ BHXH, BHYT

Tính đến ngày 30/6/2017 BHXH Khánh Hòa đã thu được 1.310.479 triệu đồng, đạt 48,52% kế hoạch. Tổng số nợ BHXH, BHYT và lãi chậm đóng là 206.734 triệu đồng, tỷ lệ nợ trên số kế hoạch 6,06%, trong đó đơn vị nợ BHXH, BHYT: 133.845 triệu đồng (bao gồm cả doanh nghiệp không còn hoạt động nhưng còn số nợ: 7.431 triệu đồng), lãi chậm đóng: 29.005 triệu đồng, ngân sách nợ BHYT: 36.459 triệu đồng, khoản nợ được phép: 7.425 triệu đồng, cụ thể:

1.1. Nợ từ 1 tháng đến dưới 3 tháng:

- Toàn tỉnh có 456 đơn vị nợ BHXH, BHYT từ 01 tháng đến dưới 03 tháng, với số tiền là 16.228 triệu đồng. Trong đó:

+ Khối doanh nghiệp nợ: 416 đơn vị, số tiền nợ: 15.597 triệu đồng.

+ Khối khác: 40 đơn vị, số tiền nợ: 631 triệu đồng.

1.2. Nợ từ 3 tháng đến dưới 6 tháng:

- Toàn tỉnh có 305 đơn vị nợ BHXH, BHYT từ 03 tháng đến dưới 06 tháng, với số tiền là 15.583 triệu đồng. Trong đó:

+ Khối doanh nghiệp nợ: 300 đơn vị, số tiền nợ: 15.428 triệu đồng.

+ Khối khác nợ: 05 đơn vị, số tiền nợ: 155 triệu đồng.

1.3. Nợ từ 6 tháng trở lên:

- Toàn tỉnh có 347 đơn vị nợ BHXH, BHYT từ 06 tháng trở lên, với số tiền là 75.499 triệu đồng. Trong đó:

+ Khối doanh nghiệp nợ: 344 đơn vị, số tiền nợ: 74.350 triệu đồng.

+ Khối khác nợ: 03 đơn vị, số tiền nợ: 149 triệu đồng.

2. Nguyên nhân nợ BHXH, BHYT

- Do ảnh hưởng của suy thoái kinh tế, một số doanh nghiệp tiếp tục gặp khó khăn trong hoạt động sản xuất kinh doanh, nhiều doanh nghiệp giải thể, phá sản hoặc đăng ký ngừng hoạt động.

- Ý thức tuân thủ pháp luật của một số chủ sử dụng lao động còn chưa tốt, nên có tình không đóng BHXH cho người lao động. Cá biệt có doanh nghiệp đã trích từ tiền lương của người lao động nhưng không nộp cho cơ quan BHXH.

- Do áp lực về việc làm, nên người lao động chưa mạnh dạn đấu tranh để bảo vệ quyền lợi của mình.

- Công tác phối hợp giữa cơ quan BHXH với các cơ quan quản lý nhà nước và BHXH, BHYT trong thanh tra, kiểm tra việc thực hiện quy định của pháp luật về BHXH, BHYT đối với các doanh nghiệp còn hạn chế do lực lượng thanh tra còn mỏng trong khi đối tượng thanh tra rộng.

- Chế tài xử phạt chưa đủ sức răn đe, việc khởi kiện các doanh nghiệp nợ BHXH chưa được thực hiện.

- Nhiều doanh nghiệp chưa có tổ chức công đoàn hoặc có tổ chức công đoàn nhưng việc bảo vệ quyền lợi cho người lao động còn hạn chế.

3. Các giải pháp đã triển khai trong thời gian qua

- BHXH đã phối hợp với các sở, ngành liên quan và Ban Quản lý Khu kinh tế Vân Phong tăng cường tuyên truyền vận động; đăng công khai danh sách các đơn vị nợ đọng trên các phương tiện thông tin đại chúng, Web BHXH tỉnh.

- Hàng tháng, cơ quan BHXH cùng doanh nghiệp đối chiếu, xác định số phải đóng theo quy định. Căn cứ vào số phải đóng và số đã đóng để in Thông báo kết quả đóng BHXH, BHYT gửi cho từng doanh nghiệp.

- Hàng tháng báo cáo tình hình nợ BHXH, BHYT, lập danh sách các doanh nghiệp nợ để gửi và xin ý kiến chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân Tỉnh, đồng thời phân loại danh sách các đơn vị để gửi và đề nghị các Sở, Ngành, các Ban Đảng, Đảng ủy Khối, Huyện ủy và UBND các huyện, thị xã, thành phố chỉ đạo đôn đốc các doanh nghiệp thực hiện tốt việc nộp BHXH, BHYT.

- Thực hiện nguyên tắc đóng - hưởng (gắn liền kết quả đóng BHXH, BHYT với việc giải quyết các chế độ BHXH, BHYT), đồng thời thông báo việc xử phạt nộp chậm theo quy định mới tới các doanh nghiệp, phối hợp với các ngân hàng thương mại tạo điều kiện tốt nhất để tổ chức, doanh nghiệp tiếp cận vay tiền đóng BHXH.

- Đối với các doanh nghiệp còn nợ, cơ quan BHXH in Thông báo nợ và gửi trực tiếp cho Giám đốc doanh nghiệp.

- Đối với doanh nghiệp nợ từ 1 tháng đến dưới 3 tháng, cơ quan BHXH thành lập Tổ thu hồi nợ của cơ quan BHXH để xuống các doanh nghiệp, cùng doanh nghiệp xác định nguyên nhân nợ, lập biên bản và yêu cầu doanh nghiệp nộp BHXH, BHYT.

+ Năm 2015, đã trực tiếp làm việc và lập biên bản 242/675 đơn vị nợ từ 1 tháng trở lên, chiếm tỷ lệ 35,85%.

+ Từ năm 2016 đến nay, đã trực tiếp làm việc và lập biên bản 254/662 đơn vị nợ từ 1 tháng trở lên, chiếm tỷ lệ 38,36%.

- Đối với doanh nghiệp nợ từ ba tháng trở lên, đã cùng ngành Lao động-Thương binh và Xã hội, Liên đoàn Lao động cùng xuống doanh nghiệp cùng doanh nghiệp kiểm tra, xác định nguyên nhân nợ, lập biên bản và yêu cầu đơn vị nộp BHXH, BHYT, cụ thể:

+ Năm 2015, đã kiểm tra được 108/504 đơn vị nợ từ 3 tháng trở lên, chiếm tỷ lệ 21,43%.

+ Từ năm 2016 đến nay, đã kiểm tra được 96/386 đơn vị nợ từ 3 tháng trở lên, chiếm tỷ lệ 24,87%.

- Thực hiện kiểm tra, thanh tra chuyên ngành việc thực hiện Luật BHXH, Luật BHYT và khởi kiện đơn vị nợ BHXH, BHYT ra tòa án. Tổng số đơn vị được thanh tra, kiểm tra, phối hợp thanh tra, kiểm tra liên ngành từ ngày 01/01/2015 đến ngày 31/7/2017 là 425 đơn vị sử dụng lao động, cụ thể:

+ Kiểm tra liên ngành (BHXH, Liên đoàn lao động và Sở Lao động Thương binh và Xã hội) tại 164 đơn vị, thu hồi số tiền 7.614/7.920 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 96,14%. Trong đó:

* Năm 2015, kiểm tra 53 đơn vị, thu hồi số tiền 2.413/ 2.413 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 100%; xử phạt vi phạm hành chính 02 đơn vị, thu hồi số tiền 32/32 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 100%.

* Năm 2016, kiểm tra 77 đơn vị, thu hồi số tiền 3.229/ 3.535 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 91,34%; xử phạt vi phạm hành chính 04 đơn vị, thu hồi số tiền 98/98 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 100%.

* Năm 2017 (tính đến 30/6/2017), kiểm tra: 34 đơn vị, thu hồi số tiền 1.972/ 1.972 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 100%; xử phạt vi phạm hành chính 01 đơn vị, thu hồi số tiền 6/6 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 100%.

+ Thanh tra chuyên ngành BHXH (cơ quan BHXH thực hiện từ tháng 10/2016) tại 69 đơn vị, thu hồi 4.003/5.173 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 77,38%. Trong đó:

* Năm 2016, thanh tra 34 đơn vị, thu hồi số tiền 1.196/1.652 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 72,40% (33 đơn vị đã thực hiện Kết luận thanh tra, thu hồi số tiền 1.196/1.196 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 100%; 01 đơn vị chưa thực hiện Kết luận thanh tra, số tiền nợ 456 triệu đồng).

* Năm 2017, thanh tra 35 đơn vị, thu hồi 2.807/3.521 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 79,72% (28 đơn vị đã thực hiện Kết luận thanh tra, thu hồi số tiền 2.544/2.544 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 100%; 06 đơn vị thực hiện Kết luận thanh tra chưa đầy đủ, thu hồi số tiền 263/913 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 28,80%; 01 đơn vị chưa thực hiện Kết luận thanh tra, số tiền nợ 64 triệu đồng).

+ Tổ thu nợ BHXH, BHYT liên ngành (theo Quyết định số 3385/QĐ-CTUBND ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh) đi kiểm tra 62 đơn vị, thu hồi số tiền 23.109/83.301 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 27,74%. Trong đó:

* Năm 2015, kiểm tra: 37 đơn vị, thu hồi số tiền 9.716/38.702 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 25,1%.

* Năm 2016, kiểm tra: 18 đơn vị, thu hồi số tiền 7.148/38.224 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 18,7%.

* Năm 2017, dự kiến thanh tra tại 24 đơn vị, có 07 đơn vị sau khi nhận được thông báo thanh tra đã tự đóng 6.245/6.375 triệu đồng, đạt tỷ lệ 98% so với số nợ phải thu.

+ Cơ quan BHXH đi kiểm tra 184 đơn vị, thu hồi số tiền 5.978/7.534 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 79,35%. Trong đó:

* Năm 2015 kiểm tra: 83/504 đơn vị nợ từ 3 tháng trở lên, thu hồi số tiền 1.185/2.741 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 43,23%.

* Năm 2016 kiểm tra: 79/386 đơn vị nợ từ 3 tháng trở lên, thu hồi số tiền 4.300/4.300 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 100%.

* Năm 2017 (tính đến 30/6/2017) kiểm tra: 22/652 đơn vị nợ từ 3 tháng trở lên, thu hồi số tiền 493/493 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 100%.

+ Thanh tra Bộ Lao động Thương binh và Xã hội đi kiểm tra 8 đơn vị trong năm 2016, số tiền nợ thu hồi 5.906/5.906 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 100%.

+ Khởi kiện ra tòa án:

* Năm 2015, BHXH khởi kiện 12 đơn vị, thu hồi số tiền 1.704/3.901 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 43,68%.

* Năm 2016 và năm 2017, Liên đoàn lao động không khởi kiện được do vướng thủ tục (BHXH đã chuyển hồ sơ cho Liên đoàn lao động 14 đơn vị).

4. Các giải pháp khắc phục nợ đọng trong 6 tháng cuối năm 2017, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo

4.1. Tiếp tục thực hiện các giải pháp đã triển khai hiệu quả trong thời gian qua, cụ thể:

- BHXH tăng cường phối hợp với các sở, ngành liên quan và Ban Quản lý Khu kinh tế Vân Phong đẩy mạnh tuyên truyền vận động; đăng công khai danh sách các đơn vị nợ đọng trên các phương tiện thông tin đại chúng, Web BHXH tỉnh.

- Hàng tháng, cơ quan BHXH cùng doanh nghiệp đối chiếu, xác định số phải đóng theo quy định. Căn cứ vào số phải đóng và số đã đóng để in Thông báo kết quả đóng BHXH, BHYT gửi cho từng doanh nghiệp.

- Hàng tháng báo cáo tình hình nợ BHXH, BHYT, lập danh sách các doanh nghiệp nợ để báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân Tỉnh, đồng thời phân loại danh sách các đơn vị để gửi và đề nghị các Sở, Ngành, các Ban Đảng, Đảng ủy Khối, Huyện ủy và UBND các huyện, thị xã, thành phố chỉ đạo đơn đốc các doanh nghiệp thực hiện nộp BHXH, BHYT.

- Thực hiện nguyên tắc đóng - hưởng (gắn liền kết quả đóng BHXH, BHYT với việc giải quyết các chế độ BHXH, BHYT), đồng thời thông báo việc xử phạt nộp chậm theo quy định mới tới các doanh nghiệp, phối hợp với các ngân hàng thương mại tạo điều kiện tốt nhất để tổ chức, doanh nghiệp tiếp cận vay tiền đóng BHXH.

- Đối với các doanh nghiệp còn nợ, cơ quan BHXH in Thông báo nợ và gửi trực tiếp cho Giám đốc doanh nghiệp, đồng thời:

+ Đối với doanh nghiệp nợ từ 1 tháng đến dưới 3 tháng, tổ thu nợ của BHXH xuống các doanh nghiệp, cùng doanh nghiệp xác định nguyên nhân nợ, lập biên bản làm việc và yêu cầu doanh nghiệp nộp BHXH, BHYT.

+ Đối với doanh nghiệp nợ từ 3 tháng trở lên, phối hợp cùng ngành Lao động-Thương binh và Xã hội, Liên đoàn Lao động cùng xuống doanh nghiệp cùng doanh nghiệp xác định nguyên nhân nợ, lập biên bản và yêu cầu đơn vị nộp BHXH, BHYT.

4.2. Thực hiện thanh tra đột xuất, xử phạt vi phạm hành chính đối với 652 đơn vị nợ từ 3 tháng trở lên, vì đây là những đơn vị đã vi phạm pháp luật về BHXH. Do điều kiện thời gian, lực lượng thanh tra, kiểm tra còn mỏng, còn phải thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra thường xuyên. Vì vậy, đề xuất tổ chức thanh tra đột xuất khoảng 460 đơn vị có số nợ lớn (có danh sách kèm theo) và giao trách nhiệm thực hiện như sau:

- BHXH tỉnh Khánh Hòa chủ trì thực hiện thanh tra đột xuất thu hồi nợ 100 đơn vị.
- Sở Lao động Thương binh và Xã hội chủ trì thực hiện thanh tra đột xuất thu hồi nợ 50 đơn vị.
- Tổ công tác liên ngành thu nợ BHXH, BHYT thực hiện thanh tra đột xuất thu hồi nợ tại 100 đơn vị; gửi thông báo nợ cho 188 đơn vị yêu cầu khắc phục.
- UBND các huyện, thị xã, phố chỉ đạo thực hiện thanh tra đột xuất thu hồi nợ đối với 210 doanh nghiệp trên địa bàn quản lý, cụ thể:
 - + UBND thành phố Nha Trang chỉ đạo thanh tra đột xuất thu hồi nợ: 51 đơn vị.
 - + UBND thành phố Cam Ranh chỉ đạo thanh tra đột xuất thu hồi nợ: 30 đơn vị.
 - + UBND thị xã Ninh Hòa chỉ đạo thanh tra đột xuất thu hồi nợ: 45 đơn vị.
 - + UBND huyện Vạn Ninh chỉ đạo thanh tra đột xuất thu hồi nợ: 17 đơn vị.
 - + UBND huyện Diên Khánh chỉ đạo thanh tra đột xuất thu hồi nợ: 57 đơn vị.
 - + UBND huyện Cam Lâm thanh tra đột xuất thu hồi nợ: 05 đơn vị.
 - + UBND huyện Khánh Sơn chỉ đạo thanh tra đột xuất thu hồi nợ: 01 đơn vị.
 - + UBND huyện Khánh Vĩnh chỉ đạo thanh tra đột xuất thu hồi nợ: 04 đơn vị.

* Về hình thức xử lý sau thanh tra đột xuất thu hồi nợ:

+ Trường hợp đơn vị thực sự khó khăn: hướng dẫn đơn vị làm thủ tục tạm dừng đóng vào quỹ hưu trí, tử tuất theo Điều 88, Luật BHXH 2014 trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

+ Trường hợp đơn vị không thực sự khó khăn: lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính, nếu đơn vị không chấp hành sau 30 ngày, cơ quan BHXH tổng hợp gửi Sở Lao động Thương binh và Xã hội ban hành Quyết định trích tiền từ tài khoản mở tại các ngân hàng thương mại.

+ Trường hợp đơn vị cố tình vi phạm, giao cơ quan BHXH là đầu mối phối hợp với Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh thiết lập hồ sơ nợ chuyển sang cơ quan điều tra xử lý theo quy định tại Điều 214, 215, 216 Bộ Luật hình sự sửa đổi có hiệu lực từ ngày 01/01/2018.

4.3. Đề nghị Tỉnh ủy và UBND tỉnh chỉ đạo Cấp ủy đảng và chính quyền các cấp triển khai thực hiện các giải pháp:

- Xem xét trách nhiệm đảng viên, trách nhiệm người đứng đầu đối với các đơn vị sự nghiệp công lập, các doanh nghiệp sở hữu vốn nhà nước cố tình vi phạm, nợ đọng BHXH kéo dài.

- Không xét thi đua về công tác đảng cũng như chính quyền đối với đơn vị nợ BHXH, BHYT.

- Không tiếp nhận hồ sơ dự thầu các dự án từ nguồn vốn đầu tư công đối với đơn vị nợ BHXH, BHYT trên địa bàn tỉnh.

- Chỉ đạo các cơ quan hành chính sự nghiệp chuyển tiền đóng BHXH, BHYT kịp thời trong tháng.

- Chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố chỉ đạo các phòng, ban liên quan và UBND các xã, phường, thị trấn chuyển tiền BHYT do ngân sách nhà nước đóng và hỗ trợ đóng BHYT kịp thời theo quy định.

Kính trình UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo./...)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (để báo cáo);
- Các sở: LĐTB&XH, Tư pháp, Y tế;
- Liên đoàn lao động tỉnh;
- Ngân hàng nhà nước;
- Thanh tra tỉnh;
- Cục Thuế;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Giám đốc;
- Các PGĐ BHXH tỉnh;
- Các phòng: TT-KT, KT-TN (để thực hiện);
- Đăng trên trang web BHXH tỉnh KH;
- Lưu: VT, QLT (02 bản). ll



Dương Văn Hào